



Parlamentul României Senat

PROIECT

H O T Ă R Ă R E

**referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentul European și al Consiliului
privind piețe contestabile și echitabile în sectorul digital (Actul legislativ privind piețele
digitale)
COM (2020) 842 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată și *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/131/19.05.2021,
Senatul adoptă prezenta h o t Ă r Ă r e.

Art. 1.- Senatul României constată că la propunerea de Regulament al Parlamentul European și al Consiliului privind piețe contestabile și echitabile în sectorul digital (Actul legislativ privind piețele digitale) – COM (2020) 842 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României constată că propunerea privind piețele digitale

(1) va introduce obligații armonizate la nivelul UE, pentru piețele digitale, cum ar fi:

- a) se aplică numai furnizorilor principali de servicii de platforme esențiale, care sunt cei mai predispuși la practici neloiale, cum ar fi motoarele de căutare, rețelele sociale sau serviciile de intermediere online și, care îndeplinesc criteriile legislative obiective, pentru a fi desemnați drept „gatekeeper”;
- b) stabilește praguri cantitative, ca bază pentru identificarea gatekeeperilor. Comisia va avea, de asemenea, competența de a desemna anumite societăți drept controlori ai fluxului de informație, în urma unei investigații de piață;
- c) interzice o serie de practici ce sunt, în mod clar, inechitabile, cum ar fi neputința utilizatorilor de a dezinstala orice program informatic sau aplicație preinstalată;

- d) va impune gatekeeperilor să instituie, în mod proactiv, anumite măsuri, cum ar fi măsuri specifice care permit programelor informatice ale părților terțe să funcționeze în mod corespunzător și să interacționeze cu serviciile lor;
- e) va impune sancțiuni pentru neconformitate, ce ar putea include amenzi de până la 10% din cifra de afaceri la nivel mondial a gatekeeperului; pentru a asigura eficacitatea noilor norme. În cazul contraveniențelor recurenți, aceste sancțiuni pot implica, de asemenea, obligația de a lua măsuri structurale, ce ar putea fi extinse la cedarea anumitor activități, în cazul în care nu este disponibilă nicio altă măsură alternativă, la fel de eficace, care să asigure conformitatea;
- f) îi va permite Comisiei să efectueze investigații de piață specifice, pentru a evalua dacă este necesar ca la aceste norme să se adauge noi practici și servicii de control al fluxului de informație, pentru a se asigura că noile norme de control al fluxului de informație țin pasul cu ritmul rapid al evoluției piețelor digitale.

(2) propunerea este pe deplin coerentă cu propunerea de act legislativ privind serviciile digitale (Digital Services Act - „DSA”).

(3) propunerea este aliniată cu alte instrumente ale UE, inclusiv cu Carta drepturilor fundamentale a UE și Convenția europeană a drepturilor omului („CEDO”), Regulamentul general privind protecția datelor (GDPR) și acquis-ul UE în domeniul dreptului consumatorilor.

(4) instituirea acestui cadru normativ va permite atât utilizatorilor finali, cât și utilizatorilor comerciali, să profite din plin de avantajele economiei platformelor și ale economiei digitale în general, într-un mediu contestabil și echitabil.

(5) previzibilitatea comercială este un factor esențial, pentru piețele digitale și apreciază ca necesară reglementarea acestora, în vederea stabilirii unui set de criterii de conduită, pentru marile platforme online cu rol de gatekeeper.

(6) la rândul său, piețele digitale sunt supuse unui grad scăzut de presiune concurențială și susține funcționarea unei piețe interne echitabile și deschise procesului competitiv.

(7) România acordă o atenție deosebită, prin punerea în aplicare, supraveghere și executare a serviciilor digitale efectuate la nivelul UE de către Comisie ca organism de reglementare competent.

(8) este necesară eliminarea unor practici care sunt în mod clar inechitabile, cum ar fi blocarea utilizatorilor de a dezinstala orice program informatic sau aplicație preinstalată.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din..... mai 2021, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Președinta Senatului

Anca Dana DRAGU

București, mai 2021

Nr.



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

xxxxx/358/20.05

RAPORT

La

SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Adoptat	132
Data	19.05.2024

Propunerea de Regulament al Parlamentul European și al Consiliului privind piețe contestabile și echitabile în sectorul digital (Actul legislativ privind piețele digitale)

COM(2020) 842 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de Regulament al Parlamentul European și al Consiliului privind piețe contestabile și echitabile în sectorul digital (Actul legislativ privind piețele digitale), COM(2020) 842 final.**

Sedința comisiei a avut loc în data de **5 mai a.c.** și în data de **11 mai a.c.**, prin mijloace electronice, în conformitate cu prevederile articolului 135 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

A fost analizat punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe, precum și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

La dezbateri au participat reprezentantul Ministerului Afacerilor Externe, ai Autorității pentru Digitalizarea României, ai Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal și cei ai Consiliului Concurenței.

Comisiile permanente sesizate spre examinare nu au transmis observații.

Descrierea documentului european: Prezenta inițiativă își propune să permită platformelor deblocarea întregului lor potențial, prin abordarea la nivelul UE a celor mai importante cazuri de practici neloiale și de nivel scăzut de contestabilitate, astfel încât atât utilizatorii finali, cât și utilizatorii comerciali să poată beneficia pe deplin de avantajele economiei platformelor și ale economiei digitale în general, într-un mediu contestabil și echitabil.

Schimbările prevăzute de noul Act legislativ privind serviciile digitale vizează:

- măsuri de combatere a produselor, serviciilor sau conținuturilor ilegale online, cum ar fi un mecanism prin care utilizatorii să semnaleze astfel de

conținuturi și prin care platformele să coopereze cu notificatorii de încredere.

- noi obligații privind trasabilitatea întreprinderilor utilizatoare pe piețele online, pentru identificarea vânzătorilor de produse ilegale.
- garanții eficace pentru utilizatori, inclusiv posibilitatea de a contesta deciziile de moderare a conținutului luate de platforme.
- măsuri de transparență pentru platformele online, care să acopere multe aspecte, inclusiv cele legate de algoritmi utilizați pentru recomandare.
- obligația platformelor foarte mari (care ajung la peste 10 % din populația UE) de a preveni abuzurile asupra sistemelor lor prin luarea de măsuri bazate pe riscuri și prin realizarea de audituri independente ale sistemelor lor de gestionare a riscurilor.
- posibilitatea ca cercetătorii să aibă acces la datele platformelor-cheie, pentru a examina modul de funcționare a acestora.
- Codurile de conduită și standardele tehnice vor ajuta platformele să se conformeze noilor norme.
- ca toți intermediarii online care își oferă serviciile pe piața unică vor trebui să respecte noile norme, indiferent dacă sunt stabiliți în UE sau în afara acesteia.
- o structură de supraveghere care să fie adaptată complexității spațiului online: statele membre vor juca rolul principal, fiind sprijinite de un nou comitet european pentru serviciile digitale; în cazul platformelor foarte mari, consolidarea supravegherii și a măsurilor de asigurare a aplicării normelor de către Comisie.

În urma examinării, membrii comisiei:

1. constată:

- temeiul juridic al acestei propuneri îl constituie Articolul 114 din Tratatul privind funcționarea UE (TFUE): „UE poate adopta măsurile privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre care au ca obiect instituirea și funcționarea pieței interne în UE.”

- că **propunerea respectă subsidiaritatea și proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5;

- Propunerea privind piețele digitale va introduce **obligații armonizate la nivelul UE pentru piețele digitale**, cum ar fi:

- se aplică numai furnizorilor principali de servicii de platforme esențiale care sunt cei mai predispuși la practici neloiale, cum ar fi motoarele de căutare, rețelele sociale sau serviciile de intermediere online, și care îndeplinesc criteriile legislative obiective pentru a fi desemnați drept „gatekeeper”;

- stabilește praguri cantitative ca bază pentru identificarea gatekeeperilor. Comisia va avea, de asemenea, competența de a desemna anumite societăți drept controlori ai fluxului de informație în urma unei investigații de piață;
- interzice o serie de practici care sunt în mod clar inechitabile, cum ar fi neputința utilizatorilor de a dezinstala orice program informatic sau aplicație preinstalată;
- va impune gatekeeperilor să instituie în mod proactiv anumite măsuri, cum ar fi măsuri specifice care permit programelor informatice ale părților terțe să funcționeze în mod corespunzător și să interacționeze cu serviciile lor;
- va impune sancțiuni pentru neconformitate, care ar putea include **amenzi de până la 10 % din cifra de afaceri la nivel mondial** a gatekeeperului, pentru a asigura eficacitatea noilor norme. În cazul contraveniențelor recurenți, aceste sancțiuni pot implica, de asemenea, obligația de a lua măsuri structurale, care ar putea fi extinse la cedarea anumitor activități, în cazul în care nu este disponibilă nicio altă măsură alternativă la fel de eficace care să asigure conformitatea;
- îi va permite Comisiei să efectueze investigații de piață specifice pentru a evalua dacă este necesar ca la aceste norme să se adauge noi practici și servicii de control al fluxului de informație, pentru a se asigura că noile norme de control al fluxului de informație țin pasul cu ritmul rapid al evoluției piețelor digitale.

2. consideră că:

- propunerea este, de asemenea, pe deplin coerentă cu propunerea de act legislativ privind serviciile digitale (*Digital Services Act* - „DSA”).
 - DSA este o inițiativă orizontală care se axează pe aspecte precum răspunderea intermediarilor online pentru conținutul terților, siguranța utilizatorilor online sau obligațiile asimetrice de diligență pentru diferiți furnizori de servicii ale societății informaționale, în funcție de natura riscurilor societale pe care le prezintă astfel de servicii. În schimb, propunerea de act legislativ privind piețele digitale (*Digital Markets Act* - „DMA”) vizează dezechilibrele economice, practicile comerciale neloiale ale gatekeeperilor și consecințele negative ale acestora, cum ar fi reducerea nivelului de contestabilitate al piețelor platformelor.
- propunerea este aliniată cu alte instrumente ale UE, inclusiv cu Carta drepturilor fundamentale a UE și Convenția europeană a drepturilor omului („CEDO”), Regulamentul general privind protecția datelor (GDPR) și acquis-ul UE în domeniul dreptului consumatorilor.

3. apreciază:

- lansarea propunerii de Regulament și consideră că instituirea acestui cadru normativ va permite atât utilizatorilor finali, cât și utilizatorilor comerciali, să profite din plin de avantajele economiei platformelor și ale economiei digitale în general, într-un mediu contestabil și echitabil.
- **și consideră că** previzibilitatea comercială este un factor esențial pentru piețele digitale și apreciază ca necesară reglementarea acestora în vederea stabilirii unui set de criterii de conduită pentru marile platforme online cu rol de gatekeeper.
- **și consideră că**, la rândul său, piețele digitale sunt supuse unui grad scăzut de presiune concurențială și susține funcționarea unei piețe interne echitabile și deschise procesului competitiv.

4. susțin că:

- **România** acordă o atenție deosebită prin punerea în aplicare, supraveghere și executare a serviciilor digitale efectuate la nivelul UE de către Comisie ca organism de reglementare competent.
- este necesară eliminarea unor practici care sunt în mod clar inechitabile, cum ar fi blocarea utilizatorilor de a dezinstala orice program informatic sau aplicație preinstalată.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitate voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2020) 825 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Angel Tîllyăr

SECRETAR,
Senator Vlad Mircă (a Pufu)